



# CITTÀ DI TELESE TERME

Provincia di Benevento

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE – **COPIA**–

n° 132

del 19.07. 2021

**OGGETTO: Proposta al Consiglio Comunale di affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, extratributarie e patrimoniali dell'Ente.**

L'anno **duemilaventuno** il giorno **diciannove** del mese di luglio alle ore **17:10** nella sala delle adunanze della **Sede Comunale**, si è riunita la **Giunta Comunale** convocata nelle forme di Legge.

Presiede l'adunanza il **Sig. Giovanni Caporaso** nella sua qualità di **Sindaco** e sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti **Sigg.:**

			Presenti	Assenti
1	<b>Caporaso</b>	<b>Giovanni</b>	<i>Sindaco</i>	<i>Si</i>
2	<b>Fuschini</b>	<b>Vincenzo</b>	<i>Assessore</i>	<i>Si</i>
3	<b>Bisesto</b>	<b>Piervincenzo</b>	<i>Assessore</i>	<i>Si</i>
4	<b>Alfano</b>	<b>Maria Ausilia</b>	<i>Assessore</i>	<i>Si</i>
5	<b>Di Mezza</b>	<b>Filomena</b>	<i>Assessore</i>	<i>Si</i>
		<b>Totale</b>	<b>n° 3</b>	<b>n° 2</b>

Assiste il Segretario Generale **Dott. Renato Iadanza**, incaricato della redazione del verbale.

## IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta l'adunanza ed invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.



## **LA GIUNTA**

**Vista** la proposta di deliberazione allegata, recante all'oggetto: **"Proposta al Consiglio Comunale di affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, extratributarie e patrimoniali dell'Ente."**

*Dato Atto* che sulla medesima sono stati espressi i pareri di cui all'art. 49 del d.lgs. 267/2000;

Ad unanimità di voti espressi nei modi e termini di legge;

### **DELIBERA**

- **di approvare** in ogni sua parte la proposta di deliberazione allegata che in questa sede si intende integralmente riportata.

## **LA GIUNTA**

Con successiva distinta unanime votazione espressa nei modi e nei termini di legge;

### **DELIBERA**

- **di dichiarare** il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del d.lgs. 18.08.2000, n. 267.



# CITTÀ DI TELESE TERME

*Proposta di Deliberazione alla Giunta Comunale*

**OGGETTO: Proposta al Consiglio comunale di affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, extratributarie e patrimoniali dell'Ente.**

II SINDACO

**PREMESSO CHE:**

- l'art. 52, co. 5, del D.Lgs. n. 446/1997 dispone che i regolamenti comunali, per quanto attiene all'accertamento e alla riscossione dei tributi e delle altre entrate, sono informati ai seguenti criteri:
  - a) l'accertamento dei tributi può essere effettuato dall'Ente locale anche nelle forme associate previste negli articoli 24, 25, 26 e 28 della legge 8 giugno 1990, n. 142;
  - b) qualora sia deliberato di affidare a terzi, anche disgiuntamente, l'accertamento e la riscossione dei tributi e di tutte le entrate, le relative attività sono affidate, nel rispetto della normativa dell'Unione Europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, a:
    - 1) i soggetti iscritti nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1, del medesimo D.Lgs. n. 446/1997;
    - 2) gli operatori degli Stati membri stabiliti in un Paese dell'Unione Europea che esercitano le menzionate attività, i quali devono presentare una certificazione rilasciata dalla competente autorità del loro Stato di stabilimento dalla quale deve risultare la sussistenza di requisiti equivalenti a quelli previsti dalla normativa italiana di settore;
    - 3) la società a capitale interamente pubblico, di cui all'articolo 113, comma 5, lettera c), del Testo unico di cui al Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni, mediante convenzione, a condizione: che l'ente titolare del capitale sociale eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi; che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente che la controlla; che svolga la propria attività solo nell'ambito territoriale di pertinenza dell'ente che la controlla;
    - 4) le società di cui all'articolo 113, comma 5, lettera b), del citato Testo unico di cui al Decreto legislativo n. 267 del 2000, iscritte nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1, del presente Decreto, i cui soci privati siano scelti, nel rispetto della disciplina e dei principi comunitari, tra i soggetti di cui ai numeri 1) e 2) della presente lettera, a condizione che l'affidamento dei servizi di accertamento e di riscossione dei tributi e delle entrate avvenga sulla base di procedure ad evidenza pubblica;
  - c) l'affidamento di cui alla precedente lettera b) non deve comportare oneri aggiuntivi per il contribuente;
  - d) il visto di esecutività sui ruoli per la riscossione dei tributi e delle altre entrate è apposto, in ogni caso, dal funzionario designato quale responsabile della relativa gestione;
- l'art. 53, co. 1, del D.Lgs. n. 446/1997 prevede che presso il Ministero delle Finanze è istituito l'Albo dei soggetti privati abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di

accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate delle Province e dei Comuni. Sono escluse le attività di incasso diretto da parte dei soggetti di cui al precedente articolo 52, comma 5, lettera b), numeri 1), 2) e 4);

**CONSIDERATO CHE:**

- occorre provvedere all'attività di riscossione coattiva di tutte le entrate comunali, tributarie, extratributarie e patrimoniali, per le quali gli interessati non si sono avvalsi della facoltà di addivenire al pagamento nel termine loro assegnato;
- la riscossione delle entrate comunali non pagate spontaneamente dai debitori deve essere necessariamente posta in essere a pena della cancellazione dei relativi residui e dell'incremento del Fondo crediti di dubbia esigibilità che si basa proprio sulla percentuale di riscossione e a pena quindi dell'aumento del disavanzo e della sottrazione di ingenti risorse alla spesa per pubblici servizi;

**CONSIDERATO, ALTRESI', CHE:**

- il servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali richiede particolari competenze tecniche-professionali e strutture adeguate, riferibili ad un ridotto numero di soggetti privati e, tra questi, società che si occupano della riscossione dei tributi e del recupero crediti iscritte all'Albo di cui all'art. 53 del D.Lgs. n. 446/1997;
- l'art. 53 citato, infatti, chiarisce che tale Albo nasce proprio per assicurare il possesso di adeguati requisiti tecnici e finanziari, la sussistenza di sufficienti requisiti morali e l'assenza di cause di incompatibilità da parte degli iscritti;
- tale modalità di affidamento, per espressa previsione di legge, non deve comportare oneri aggiuntivi per il contribuente;

**VISTA** la deliberazione di Consiglio comunale n. 26 del 31.07.2017, con la quale è stato disposto di delegare le funzioni ed affidare le attività, relative alla riscossione coattiva delle entrate del Comune di Telese Terme indicate nel prospetto allegato a tale atto, ad Agenzia delle Entrate - Riscossione S.p.A.;

**RILEVATO** che, allo stato attuale, si rinviene la necessità di incrementare la percentuale di riscossione delle entrate comunali rispetto a quella che è stata conseguita per effetto dell'affidamento delle attività relative alla riscossione coattiva delle entrate del Comune di Telese Terme prima ad Equitalia S.p.A. e, successivamente, ad Agenzia delle Entrate - Riscossione con la predetta deliberazione di Consiglio comunale;

**ATTESO** che il Comune di Telese Terme non ha al proprio interno sufficienti risorse umane e strumentali per svolgere autonomamente e in tempi brevi tutte le operazioni suddette ed è, quindi, necessario avvalersi di un soggetto esterno in possesso dei necessari requisiti e competenze tecnico-professionali;

**RILEVATO CHE:**

- l'art. 69, co. 3, del vigente Regolamento generale delle entrate comunali dispone che la riscossione coattiva può essere effettuata direttamente dall'Ente o mediante soggetto incaricato della riscossione secondo le modalità previste dalla normativa vigente in materia;
- in particolare, ai sensi del comma 9 del medesimo art. 69, i soggetti legittimati alla riscossione forzata sono:
  - a) la Città di Telese Terme;
  - b) l'Agenzia delle Entrate-Riscossione S.p.A.;



i soggetti affidatari di cui all'articolo 52, comma 5, lettera b), del Decreto legislativo n. 446 del 1997;

**PRESO ATTO** della volontà di esternalizzare il servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali, tributarie, extratributarie e patrimoniali, in favore di una società abilitata che opera nel settore e riconosciuta dal Ministero delle Finanze;

**VISTA** la relazione a firma del Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria-Tributi, resa con nota prot. n. 10539 del 19.07.2021 ed allegata al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale;

**RITENUTO**, pertanto, di accogliere l'opzione riportata nell'allegata relazione e quindi di esternalizzare il servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali, non spontaneamente corrisposte neanche a seguito di invio di atti di accertamento e di ingiunzioni fiscali fino al 2019 e di avvisi di accertamento esecutivo dal 2020 in poi, in favore di una società abilitata che opera nel settore e riconosciuta dal Ministero delle Finanze;

**PRESO ATTO** che, a seguito della presente deliberazione, è necessario acquisire il parere favorevole da parte dell'Organo di revisione economico-finanziaria, ai sensi dell'art. 239, co. 1, lett. b), del D.Lgs. n. 267/2000;

**RILEVATO** che, in relazione al presente provvedimento e ai fini della formulazione dei prescritti pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile di cui al combinato disposto dell'art. 49 e dell'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000, i Responsabili delle Aree competenti hanno verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere, quindi, in posizione, anche potenziale, di conflitto di interesse sia di diritto che di fatto;

**ACQUISITI** preliminarmente con riferimento alla proposta della presente deliberazione il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica da parte del Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria dott.ssa Maria Libera VEGLIANTE e il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile da parte del Responsabile del Servizio finanziario dott.sa Maria Libera VEGLIANTE, resi ai sensi del combinato disposto dell'art. 49 e dell'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000;

#### **VISTI:**

- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- l'art. 34, comma 20, del D.L. N. 179/2012;
- gli articoli 52 e 53 del D.Lgs. n. 446/1997;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento comunale di Contabilità;
- il Regolamento generale delle Entrate dell'Ente;

#### **PROPONE**

1. **DI RECEPIRE** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **DI PROPORRE** al Consiglio comunale di esternalizzare il servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, extratributarie e patrimoniali dell'Ente;



**DI DARE ATTO** che l'affidatario subentrerà al Comune in tutti gli obblighi e i diritti inerenti la gestione del servizio; in particolare l'affidatario sarà legittimato ad emanare ogni atto impositivo previsto dall'art. 11 del D.Lgs. n. 504/1992;

4. **DI DARE ATTO** che, per l'effetto della esternalizzazione in oggetto, cessa la delega conferita ad Agenzia delle Entrate - Riscossione S.p.A. con deliberazione di Consiglio comunale n. 26 del 31.07.2017 con riferimento al recupero delle entrate dell'Ente i cui ruoli non siano stati ancora affidati alla medesima Agenzia delle Entrate - Riscossione S.p.A.;
5. **DI TRASMETTERE** la presente deliberazione alla competente Commissione consiliare permanente e all'Organo di revisione economico-finanziaria dell'ente per l'espressione dei prescritti pareri;
6. **DI DICHIARARE**, con separata e successiva votazione, resa nelle forme e nei modi di legge, l'atto deliberativo immediatamente eseguibile, stante la ricorrenza dei presupposti di urgenza, ai sensi e per gli effetti del disposto dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.-

*Il Sindaco*  
**Giovanni Capodaso**



# CITTÀ DI TELESE TERME

## PARERI

(d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, art. 49)

### PROPOSTA DI DELIBERAZIONE ALLA GIUNTA COMUNALE AD OGGETTO:

*“Proposta al Consiglio Comunale di affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, extratributarie e patrimoniali dell’Ente”.*

- È regolare sotto il profilo tecnico.
- Non è regolare sotto il profilo tecnico.

Lì 19/07/2021



Funzionario Area Economico – Finanziaria  
e Tributi  
(Dott.ssa Maria Libera Vegliante)

- È regolare sotto il profilo contabile.
- Non è regolare sotto il profilo contabile.
- Ai sensi dell’art. 49 – comma 1° - del d.lgs. 267/2000 non viene richiesto il parere di regolarità contabile del Responsabile di Ragioneria non comportando il presente atto impegno di spesa o diminuzione di entrata.

Lì 19/07/2021



Funzionario Area Economico – Finanziaria  
e Tributi  
(Dott.ssa Maria Libera Vegliante)



# CITTÀ DI TELESE TERME

## AREA ECONOMICO - FINANZIARIA-TRIBUTI

Tel. (+39) 0824.974106

E-mail: [ragioneria@comune.teleseterme.bn.it](mailto:ragioneria@comune.teleseterme.bn.it) - PEC: [tributi.teleseterme@anutel.it](mailto:tributi.teleseterme@anutel.it)

### RELAZIONE RELATIVA all'AFFIDAMENTO della RISCOSSIONE FORZATA di ALCUNE ENTRATE COMUNALI (art. 34, co. 20, del D.L. 18.10.2012 n. 179)

INFORMAZIONI DI SINTESI	
Oggetto dell'affidamento	<i>Affidamento in concessione del servizio di riscossione forzata delle entrate dell'Ente non spontaneamente corrisposte neanche a seguito di invio di ingiunzioni fiscali fino al 2019 e di avvisi di accertamento esecutivo dal 2020 in poi.</i>
Ente affidante	<i>Comune di Teleseterme</i>

Soggetto responsabile della compilazione	
Nominativo:	<i>Maria Libera Vegliante</i>
Ente di riferimento:	<i>Comune di Teleseterme</i>
Area/servizio:	<i>Area Economica - Finanziaria - Tributi</i>
Email	<i>ragioneria@comune.teleseterme.bn.it</i>
Periodo di redazione	<i>luglio 2021</i>

Il Comune provvede e provvederà in proprio e con personale interno alla redazione degli avvisi di accertamento esecutivo per quanto relativo al 2020 e per gli anni a seguire. Il Comune deve però organizzare le attività di riscossione forzata conseguenti al mancato pagamento delle ingiunzioni relative agli anni precedenti al 2020 e degli avvisi di accertamento esecutivo inviati a partire dal 2020, e in generale al mancato pagamento delle entrate tributarie, extratributarie e patrimoniali non ancora cadute in prescrizione.

Il servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali, che deve essere necessariamente posto in essere a pena della mancata riscossione delle entrate, della cancellazione dei relativi residui e dell'incremento del Fondo crediti di dubbia esigibilità che si basa proprio sulla percentuale di riscossione e a pena quindi

Viale Edoardo Minieri, n. 146 - 82037 - Teleseterme (BN)

Tel. (+39) 0824 974101 - Fax (+39) 0824 974123

C.F.: 00043820620 - P. IVA: 00043820620

Sito web: <http://www.comune.teleseterme.bn.it> - E-mail: [protocollo@comune.teleseterme.bn.it](mailto:protocollo@comune.teleseterme.bn.it)

PEC: [comune.teleseterme.protocollo@pec.cstannio.it](mailto:comune.teleseterme.protocollo@pec.cstannio.it)





ell'aumento del disavanzo e della sottrazione di ingenti risorse alla spesa per pubblici servizi, può essere posto in essere attraverso le seguenti modalità:

- direttamente dal Comune di Telesse Terme, anche attraverso il supporto di un soggetto esterno;
- affidato all'Agenzia delle Entrate-Riscossione;
- concesso ai soggetti di cui all'articolo 52, comma 5, lettera b) del Decreto legislativo n. 446 del 1997.

La prima opzione è puramente teorica, propria di Uffici di Comuni di grandissime dimensioni che abbiano anche un'avvocatura interna: la fase di riscossione forzata necessita di cautele procedurali ed esperienza nel recupero crediti che non si rinvergono nel patrimonio di un Comune di 7.800 abitanti circa. Attualmente, l'Area Economico-Finanziaria-Tributi del Comune di Telesse Terme ha tre dipendenti che svolgono l'intera attività afferente a tale Area, di cui una sola dipendente impiegata relativamente ai tributi. Il personale dell'Area si occupa della redazione degli avvisi di accertamento esecutivo ampliando, come detto sopra, le attività gestite internamente: nella pratica la riscossione forzata interna non potrebbe essere svolta se non attraverso l'affidamento ad avvocati, con ciò determinando una gestione parcellizzata attraverso diversi interlocutori e un aggravamento delle procedure interne che diverrebbero così prive dei necessari automatismi: la cosa nel lungo termine crea, inoltre, problemi in termini di ricostruzione delle pratiche.

Si vorrebbe preferire, anche per valutare, "sul campo", i risultati in termini di eventuale maggiore introito rispetto a quello assicurato dall'Agenzia delle Entrate - Riscossione, l'affidamento in concessione del servizio ad un soggetto di cui all'articolo 52, comma 5, lettera b) del Decreto legislativo n. 446 del 1997, facendo cadere il rischio operativo del guadagno sul concessionario, garantendo quale corrispettivo una percentuale sulle somme effettivamente incassate a seguito delle attività svolte.

Ciò anche nell'auspicio di poter ridurre la quota da accantonare a titolo di Fondo Crediti Dubbia Esigibilità, aumentando così le risorse finanziarie da destinare all'erogazione dei servizi in favore della cittadinanza. L'affidamento ad una ditta accreditata consente anche di potersi giovare di una prima fase di sollecito stragiudiziale che permetta di evitare che il moroso si trovi subito a casa l'atto fiscale. Tale soluzione dovrebbe, quindi, coniugare una più incisiva riscossione con una maggiore interlocuzione con l'utenza. Pertanto, si propone di gestire il servizio in oggetto attraverso esternalizzazione nelle forme della concessione di servizio in favore di un soggetto accreditato dal Ministero delle Finanze ai sensi dell'articolo 52, comma 5, lettera b) del Decreto legislativo n. 446 del 1997, invitando il Consiglio comunale ad adottare le opportune determinazioni.

Telese Terme, li 19.07.2021



IL RESPONSABILE  
dott.ssa Maria Libera VEGLIANTE

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
F.to Giovanni Caporaso

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Dott. Iadanza Renato

=====

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

21 LUG. 2021

Li .....



IL SEGRETARIO GENERALE  
(Dott. Renato Iadanza)

.....  
Renato Iadanza

=====

**ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

(Artt. 124 e 125 del d.lgs. 18.08.2000, n. 267)

Si attesta che copia del presente atto viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi a partire da oggi e che gli estremi della medesima sono contenuti in un elenco trasmesso ai Capigruppo Consiliari contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio.

21 LUG. 2021

Li .....

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Dott. Renato Iadanza

=====

**ESECUTIVITÀ**

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

**ATTESTA**

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi del D.lgs 18.08.2000, n. 267, perché:

- decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione (art. 134, comma 3, d.lgs. 267/2000);
- perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, d.lgs. 267/2000);

21 LUG. 2021

Li .....

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Dott. Renato Iadanza